



JAARPLAN REKENKAMER 2020

februari 2020

Rekenkamer Heemskerk

Voorwoord

Graag bieden we u hierbij het Jaarplan 2020 van de Rekenkamer van Heemskerk aan.

2020 wordt een primeur. Vanaf heden wordt de rekenkamerfunctie voor de gemeente Heemskerk ingevuld door een Rekenkamer. Met deze stap naar grotere onafhankelijkheid en een zelfstandiger positie denken wij de controlerende en kaderstellende rol die uw raad heeft, te kunnen versterken.

De Rekenkamer heeft iets ruimere bevoegdheden dan zijn voorganger. Zo kan de Rekenkamer onderzoek instellen naar contracten met privaatrechtelijke instellingen, zoals (jeugd)zorg en maatschappelijke ondersteuning in het sociaal domein. Ook kan de Rekenkamer onderzoek doen naar privaatrechtelijke personen waarin overheidsorganen samenwerken. Ten slotte heeft de Rekenkamer ruimere bevoegdheden voor onderzoek naar subsidies, garanties en regelingen.

De meer eigenstandige positie van de Heemskerkse Rekenkamer krijgt vorm door de onafhankelijk positie van al zijn leden, ondersteuning door een bij de griffie ondergebrachte ambtelijk secretaris en een budget met een omvang van 80.000 euro (voor 2020).

De Rekenkamercommissie heeft de afgelopen jaren met veel plezier gewerkt aan uiteenlopende onderzoeken en is vol vertrouwen om in de nieuwe constellatie als Rekenkamer met een minstens zo'n grote voortvarendheid dat kunnen voortzetten, te beginnen in 2020. Daarbij zijn wij ervan overtuigd dat de goede samenwerking met de gemeente(raad) zal worden gecontinueerd.

Met vriendelijke groet,

Albertine van Diepen

Voorzitter Rekenkamer Heemskerk

Inhoudsopgave

1. Ambitie voor 2020	5
2. Onderzoeksagenda 2020	5
3. Samenwerking met Rekenkamer(commisseries) in de regio	6
4. Professionalisering werkprocessen Rekenkamer Heemsmerk	6
5. Berichtgeving en profilering van de Rekenkamer	7
6. Budget 2020	7

Bijlage 1: groslijst

Geregistreerd onder nummer D/2019/210873

1. Ambitie voor 2020

Het jaar 2020 is het eerste jaar waarin we als Rekenkamer van start gaan. De ambitie is om de weg die we in 2019 zijn ingeslagen te versterken.

Met ingang van 1 januari 2020 bestaat de Rekenkamer uit drie externe leden. Om zijn werk zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren worden twee gemeenteraadsleden als adviseur aan de Rekenkamer toegevoegd en biedt een ambtelijk secretaris ondersteuning aan de Rekenkamer.

Concreet nemen we ons voor om:

- Ten minste twee onderzoeken te starten;
- De samenwerking met Rekenkamers in de regio te versterken;
- De werkprocessen van de Rekenkamer verder uit te werken; en
- De berichtgeving over (het werk van) de Rekenkamer te verbeteren.

Over deze thema's kunt u in dit jaarplan lezen. Ook bevat dit jaarplan de begroting voor 2020.

2. Onderzoeksagenda 2020

De Rekenkamer Heemskerk werkt met een dynamische groslijst van onderwerpen die in aanmerking komen voor onderzoek. Dit betekent dat gedurende het jaar de mogelijkheid bestaat om onderwerpen toe te voegen dan wel weg te laten. De groslijst komt tot stand door eigen agendavorming, de raadpleging van de verschillende gemeenteraadsfracties en ingediende suggestie van burgers.

Minimaal eens per jaar bezoekt de voorzitter van de Rekenkamer vergaderingen van de verschillende raadsfracties. Een van de onderwerpen die dan aan bod komen, is dat de fracties onderwerpen aanleveren voor de groslijst. Na interne bespreking in de Rekenkamer over de suggesties en nadere problematisering van de aangedragen onderwerpen voor onderzoek, plaatst de Rekenkamer onderwerpen op de groslijst. De mogelijkheid dat ook (groepen) burgers onderwerpen voor onderzoek kunnen aandragen, heeft tot op heden niet plaatsgevonden. De Rekenkamer wil in 2020 de wijze waarop burgers dat kunnen doen meer openleggen en tevens meer bekendheid geven aan deze mogelijkheid (zie paragraaf 5 van dit Jaarplan).

Nu bij aanvang van 2020, noteert de groslijst 18 onderwerpen; zie de Bijlage bij dit Jaarplan.

Momenteel bevindt een onderzoek zich in de afrondende fase. Dit is een onderzoek naar de Digitale Dienstverlening van de gemeente Heemskerk. Naar verwachting gaat in januari een onderzoek van start over de voorbereidingen van de gemeente rondom de invoering van de Omgevingswet. De Rekenkamer is voornemens om – indien de tijd en het budget dat toelaten - in het najaar een onderzoek te starten over een nader te bepalen onderwerp.

De Rekenkamer maakt zelf de keuze welke onderzoeken zij oppakt. Daarbij houdt hij ten minste rekening met:

- Actualiteit en urgentie
- Spreiding over de verschillende maatschappelijke domeinen
- Ruimte om zinvolle aanbevelingen te kunnen doen
- Budget

3. Samenwerking met Rekenkamer(commisies) in de regio

Een steeds groter deel van de begroting betreft geld dat in samenwerkingsverbanden met andere gemeenten wordt besteed. De Rekenkamer vindt het daarom zinvol om de mogelijkheden te verkennen om de samenwerking op te zoeken met een of meer Rekenkamercommissie(s) van deze gemeenten. Dat wil zeggen, gezamenlijk op te trekken waar dat zinvol kan zijn en van beide kanten gewenst is.

De ervaringen van samenwerking tussen Rekenkamers elders leren dat samenwerking complex en tijdrovend is. Het vraagt veelvuldig en zorgvuldig afstemmen – onderling, met de betreffende gemeenteraden en met de besluitvormende en toezichthoudende organen van het samenwerkingsverband. Succes is evenwel niet verzekerd.

Daarentegen kan het zeer belonend en inzichtgevend zijn om deze samenwerking aan te gaan. Juist in dergelijke samenwerkingsverbanden is de rol van de gemeenteraad minder duidelijk vastgelegd. Aan de hand van onderzoeken kan de Rekenkamer de raad wellicht aanreikingen doen hoe zij haar rol die in dergelijke verbanden wat meer op afstand is komen te staan, zou kunnen inrichten en uitoefenen. De Heemskerkse Rekenkamer wil daarom ervaring opdoen met het vormgeven van dit proces.

Daartoe neemt de Rekenkamer Heemskerk het voortouw om de mogelijkheden te verkennen om samen te werken met een andere Rekenkamer in de regio over een thema dat zij in een samenwerkingsverband hebben belegd. Aan de ruimere bevoegdheden van de Rekenkamer om onderzoek te kunnen doen bij openbare lichamen en gemeenschappelijke organen kan dan uiting worden gegeven.

4. Professionalisering werkprocessen Rekenkamer Heemskerk

Uitwerken, standaardiseren en verslaglegging van werkprocessen omvat onder meer:

- afwegingsprocedure voor besluitvorming uitvoering van de onderzoeksagenda;
- afstemming met het ambtelijk apparaat: tijdig informeren van gemeentesecretaris en bestuursadviseur over de voornemens van de Rekenkamer, inzicht geven in wat een onderzoek van de rekenkamer vergt van het ambtelijk apparaat, e.d.;
- inrichten van de procedure van aanbesteding van onderzoek, inclusief de wijze waarop de Rekenkamer het onderzoek begeleidt en kan doorzetten richting de gemeente(raad).

Deze exercitie van het standaardiseren en verslagleggen van de werkprocessen zijn een uitwerking van het Reglement van Orde van de Rekenkamer, welke de gemeenteraad ter kennisgeving toegestuurd heeft gekregen. We bedienen daarmee in de eerste plaats onszelf zodat we onze werkzaamheden kunnen verduidelijken en vergemakkelijken. In de tweede plaats geven we daarmee inzicht aan derden in de uitvoering van onze werkwijzen. Op gezette tijden zal de Rekenkamer de werkwijzen evalueren en updaten.

5. Berichtgeving en profilering van de Rekenkamer

De Rekenkamer geniet beperkte bekendheid onder burgers en belanghebbenden in de gemeente Heemskerk. Dat is niet vreemd omdat de Rekenkamer een instrument is voor de gemeenteraad. De Rekenkamer wil zich echter ook van zijn werk rekenschap geven aan de inwoners van Heemskerk.

De Rekenkamer wil in 2020 meer bekendheid geven aan zijn rol naar inwoners toe. Actualisering en verbetering van de website ziet de Rekenkamer als een eerste mogelijkheid daarvoor. Andersom moeten de mogelijkheden voor burgers en bedrijven duidelijker worden gemaakt op welke manier en over welke type onderwerpen zij suggesties kunnen doen voor onderzoek.

6. Budget 2020

De Rekenkamer heeft onderstaande begroting opgesteld. De begroting 2020 wijkt af van de in 2018 vastgestelde besluit inrichting lokale rekenkamer ad € 65.000. De reden is de doorbelasting loonkosten ondersteuning griffie. De organisatie heeft inmiddels het bedrag gecorrigeerd.

Begroting Rekenkamer	
Vacatie-/presentiegelden	15.000,00
doorbel loonkosten	15.000,00
Training, reiskosten, NVR	5.000,00
Overige, onderzoekskosten	45.000,00
	80.000,00

Bijlage I

Groslijst Rekenkamer Heemskerk per 1.1.2020

Onderwerp
<i>Bestuurlijk Domein</i>
1. Subsidieregelingen voor burgers 2. Driehoeksoverleg openbare orde en veiligheid 3. Inkoop 4. Begroting 5. Strategische toekomst visie 6. Informeren van de raad
<i>Sociaal Domein</i>
7. Sociaal Domein 8. Subsidiebeleid (uitvoering) 9. Sociale Teams 10. Transitie muziekschool 11. Accommodatiebeleid 12. Jeugdzorg 13. Armoedebelid
<i>Fysiek Domein</i>
14. Grondprijzenbeleid 15. Wijziging bestemmingsplan/aanwijzen woningbouwlocatie 16. Omgevingswet/bestemmingsplannen 17. Verkoop vastgoed/ accommodaties 18. Energietransitie