



## **Jaarverslag Rekenkamer gemeente Heemskerk 2020**



Dr. A.M.L van Diepen (voorzitter)

Mr. F.A.J.M. van Beek

Drs. F.C.A. van der Knaap MPM

Adviseurs namens de raad:

A.J. Nijman

F. Hermans

Geregistreerd onder nummer D/2021/334409



## Voorwoord

Graag bieden wij u hierbij het jaarverslag 2020 aan van de Rekenkamer van de gemeente Heemskerk. Het jaarverslag bevat de weergave van de activiteiten die Rekenkamer in 2020 heeft uitgevoerd en de financiële verantwoording daarover.

Met de inwerkingtreding van de Verordening op de Rekenkamer 2020 is dit jaarverslag de eerste dat u van de Rekenkamer in deze hoedanigheid ontvangt. Het eerste jaar hebben we voortgebouwd op wat in gang was gezet in 2019, de aanloop naar de instelling van de Rekenkamer.

Wij hebben in het afgelopen jaar er met veel plezier aan gewerkt om u te ondersteunen bij uw controlerende en kaderstellende taak en zijn van plan dat als Rekenkamer in 2020 krachtig voort te zetten. Wij zijn ervan overtuigd dat de goede samenwerking met gemeente(raad) zal worden gecontinueerd.

Met vriendelijke groet,



Albertine van Diepen  
*Voorzitter Rekenkamer Heemskerk*

## Inhoud

<b>Voorwoord</b>	<b>5</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>7</b>
<b>2 Onderzoek in 2020</b>	<b>7</b>
<b>3 Werkprocessen Rekenkamer</b>	<b>8</b>
<b>4 Andere activiteiten</b>	<b>8</b>
<b>5 Personele bezetting</b>	<b>9</b>
<b>6 Financiële verantwoording 2020</b>	<b>9</b>

## 1 Inleiding

Met dit jaarverslag willen wij u informeren over de werkzaamheden die wij het afgelopen jaar hebben verricht. Naast het uitvoeren en begeleiden van onderzoek heeft de Rekenkamer in 2020 aandacht besteed aan verdere uitwerking van de wijze waarop de Rekenkamer invulling wil geven aan haar functie en de werkprocessen. We besteden in dit jaarverslag hier in een aparte paragraaf aandacht aan. In de vierde paragraaf gaan we in op activiteiten die de Rekenkamer heeft ondernomen in 2020 ten behoeve van twee andere voor 2020 gestelde ambities. Ten slotte geeft dit verslag inzicht in de bestedingen van de middelen, die in 2020 door uw raad aan de Rekenkamer ter beschikking zijn gesteld.

In maart werden maatregelen van kracht om verspreiding van het Coronavirus in Nederland te bestrijden. Dit betekende voor de Rekenkamer dat zij vanaf dat moment uitsluitend online vergaderde en contacten met andere partijen online heeft onderhouden, waaronder gemeenteraadsleden, gemeenteambtenaren en uitvoerende bureaus. Voor het werk van de Rekenkamer zijn de maatregelen niet noemenswaardig belemmerend geweest. De Rekenkamer mist echter wel het onderlinge contact en persoonlijke contact met derden omdat het gevolg van het uitsluitend online vergaderen een verzakelijking in de communicatie te weeg brengt.

## 2 Onderzoek in 2020

In 2020 heeft de Rekenkamer twee grote onderzoeken uitgevoerd en afgerond en is een derde onderzoek gestart.

Het in 2019 ingezette onderzoek naar de digitale dienstverlening, uitgevoerd door bureau Partner en Pröpper, is in mei in een informatiebijeenkomst aan raadsleden gepresenteerd en besproken in de commissie Algemeen Bestuur en Financiën (ABF) van juni. Ondanks dat er terughoudendheid was bij de aanbeveling aangaande samenwerking in IJmondverband is het definitieve rapport met alle aanbevelingsvoorstellen als hamerstuk naar de raad gegaan.

In januari 2020 is een onderzoek naar de Omgevingswet van start gegaan met de gunning aan bureau KplusV. In mei was het onderzoek afgerond en is voor de check op de feitelijkheden naar de ambtelijke organisatie gestuurd. De aanbieding aan de raad heeft vervolgens om twee redenen een andere dan gebruikelijke route gevolgd. Dit betroffen het uitstel van het inwerking treden van de Omgevingswet en het raadsbesluit van 28 mei om de Kern van de Visie nog niet vast te stellen. Het onderzoek is aldus begin juni gelijktijdig naar het bestuur voor een reactie en naar de raad ter kennisname gestuurd. Met de bestuurlijke reactie is later die maand het definitieve rapport verstuurd naar de raad. Met deze routing kon de raad maximaal gebruik maken van het beschikbare onderzoek voor de ingelaste informatieavonden gedurende de zomer.

In oktober heeft de Rekenkamer in de commissie ABF het onderzoek en bijhorende aanbevelingen gepresenteerd, waarna het als geheel naar de raad is gegaan. Ook de aanbevelingen van dit onderzoek zijn als hamerstuk vastgesteld in de raad van oktober.

Ten slotte heeft de Rekenkamer in het najaar een derde onderzoek opgestart. Dit betreft onderzoek naar grip op de kosten van jeugdhulp. In november werd de voorkeur gegeven aan het offertevoorstel van bureau BenA. Dit onderzoek loopt tot medio 2021.

### **3 Werkprocessen Rekenkamer**

Met ingang van 1 januari 2020 heeft de Heemskerkse gemeenteraad een Rekenkamer. Deze nieuwe invulling van de rekenkamerfunctie in Heemskerk ontstond doordat de gemeenteraad in november 2018 had besloten om verder te willen gaan met een Rekenkamer. De Verordening op de Rekenkamer is daartoe in december 2019 - als hamerstuk - aangenomen.

Volgend op de nieuwe Verordening op de Rekenkamer 2020 heeft de Rekenkamer een nieuw Reglement opgesteld waarin zij haar werkwijze heeft neergelegd. Dit Reglement is begin 2020 ter kennisgeving naar de gemeenteraad gestuurd.

De audit commissie van de raad is bereid gevonden om als begeleidingscommissie van de Rekenkamer te willen optreden. Dit houdt in dat de auditcommissie een verandering van samenstelling van de leden van de Rekenkamer begeleidt, onderzoeksplannen van beide kanten worden afgestemd en de auditcommissie jaarlijks feedback geeft op het functioneren van de Rekenkamer als geheel.

Als uitwerking van het Reglement heeft de Rekenkamer het afgelopen jaar de volgende activiteiten ondernomen die haar werkprocessen helpen standaardiseren. Dit betreffen:

- 1) Het opstellen van het Werkplan waarin de Rekenkamer de procedure beschrijft hoe zij tot het formuleren en selecteren van onderzoeksonderwerpen komt. Deze is te vinden op de website en wordt als bijlage bij het Jaarplan gevoegd.
- 2) Het afstemmen van onderzoeksacties met betreffende gemeenteambtenaren. Dit omvat o.a. het tijdig informeren van gemeentesecretaris en bestuursadviseur over de voornemens van de Rekenkamer, en het inzicht geven in wat een onderzoek van de Rekenkamer vergt van ambtenaren en diensten.
- 3) Het inrichten van de procedure van aanbesteding van onderzoek, inclusief de wijze waarop de Rekenkamer het onderzoek begeleidt en kan doorzetten richting de gemeente(raad)

We bedienen hiermee in de eerste plaats onszelf zodat we onze werkzaamheden kunnen verduidelijken en structureren. In de tweede plaats geven we daarmee inzicht aan derden in de uitvoering van onze werkwijzen. Op gezette tijden zal de Rekenkamer de werkwijzen evalueren en updaten.

### **4 Andere activiteiten**

Twee andere ambities heeft de Rekenkamer zich voorgenomen voor 2020, namelijk de versterking van de samenwerking met Rekenkamer(commissie)s in de regio en verbetering van de berichtgeving over het werk van de Rekenkamer.

De rekenkamercommissies van de gemeenten Beverwijk en Velsen, die samen met Heemskerk de IJmondregio vormen, zijn benaderd om de belangstelling en mogelijkheden te verkennen om samen te werken. De voorzitters van de rekenkamer(commissie)s zijn daartoe een aantal keren online in gesprek gegaan. De Rekenkamer(commissie)s hebben aangegeven om een eerste stap te willen zetten om een onderwerp gezamenlijk op te pakken.



De Rekenkamer heeft in 2020 op verschillende manieren over haar activiteiten bericht. Digitaal heeft het jaarlijks gesprek met de fractievoorzitters plaatsgevonden. De onderzoeken en aanbevelingen zijn in de commissies gepresenteerd. De website is geactualiseerd.

Overige activiteiten van de (leden van de) Rekenkamer in 2020 betroffen deelname aan training van de NVRR.

## 5 Personele bezetting

In 2020 bestond de Rekenkamer Heemskerk uit drie onafhankelijke leden, waaronder de voorzitter. Het betreft Albertine van Diepen (voorzitter), Felix van Beek en Frank van der Knaap. Deze drie leden hadden ook zitting in haar voorganger de rekenkamercommissie.

De leden van de Rekenkamer zijn conform de Gemeentewet voor een zittingstermijn van zes jaar benoemd.

RK-lid	Datum benoeming	Einde termijn	(wnd) voorzitter sinds
A.M. L. van Diepen	1 juni 2017	1 juni 2023	1 juli 2018
F.A.J.M. van Beek	27 juni 2019	27 juni 2025	
F.C.A. van der Knaap	19 december 2019	19 december 2025	

In 2020 hebben twee leden van de gemeenteraad, Ans Nijman en Frank Hermans, als vaste adviseurs de Rekenkamer bijgestaan door hun deelname aan de maandelijkse bijeenkomsten.

In 2020 heeft Marga Nijman-de Zeeuw vanuit de Griffie de Rekenkamer ambtelijk ondersteund. Haar taken betroffen in 2020 onder meer het organiseren en notuleren van de maandelijkse vergaderingen van de Rekenkamer, de verbinding houden met de Griffie als ook met het ambtelijke diensten van de gemeente Heemskerk en het coördineren van de contacten met de onderzoekers van de externe bureaus die het rekenkameronderzoek gegund hadden gekregen.

## 6 Financiële verantwoording 2020

In 2020 heeft de Rekenkamer het toegekende budget 80.000 euro als volgt besteed.

	Begroot voor 2020	Werkelijk gemaakte kosten in 2020	Verschil
Onderzoeks- en advieskosten	€55.858	€31.828,54	€ 24.029,46
Vergoeding externe Leden	€10.000	€15.000	€ 5.000

Kosten ambtelijke ondersteuning Griffie	€15.000	€ 15.000	€ 0
Overige kosten, zoals reiskosten, lidmaatschap NVRR		€ 1.242,37	€ 1.242,37
Totaal	€80.858	€63.070,91	€17.787,09

De gemeente houdt in haar programma een andere indeling aan waarbij geen rekening wordt gehouden met indexering. De vergoeding van de (externe)leden overstijgt al jaren het aangegeven bedrag. In de perspectiefnota zal hier aandacht voor worden gevraagd. De onderbesteding van de kosten voor extern onderzoek kent een overloop over de kalenderjaren. Daarnaast zijn er door de coronamaatregelen nauwelijks reiskosten gedeclareerd.

Het niet benutte bedrag van €17.787,09 vloeit terug naar de algemene middelen van de gemeente.